VIII kadencja



KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

■ **Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (nr 5)**

z dnia 9 lutego 2016 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej (nr 5)

9 lutego 2016 r.

Komisja Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, obradująca pod przewodnictwem poseł **Doroty Arciszewskiej-Mielewczyk (PiS)**, przewodniczącej Komisji, rozpatrzyła:

– rządowy dokument Sprawozdanie o pomocy publicznej udzielanej w sektorze rolnictwa lub rybołówstwa w Rzeczypospolitej Polskiej w 2014 roku (druk nr 168).

W posiedzeniu udział wzięli: **Jacek Bogucki** sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami, **Marta Rabczyńska-Kapcińska** zastępca dyrektora Departamentu Rybołówstwa Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, **Tomasz Tereszkiewicz** dyrektor Departamentu Wsparcia Rybactwa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa wraz ze współpracownikami, **Katarzyna Wysocka** doradca techniczny w Departamencie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Najwyższej Izby Kontroli.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Grażyna Kućmierowska, Jolanta Ostrowska** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych.

Przewodnicząca poseł Dorota Arciszewska-Mielewczyk (PiS):

Szanowni państwo, witam serdecznie. Otwieram posiedzenie Komisji Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej.

Witam pana ministra Jacka Boguckiego, sekretarza stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi wraz ze współpracownikami. Miał być pan Paweł Brzezicki, ale nie ma. Są przedstawiciele Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa oraz Najwyższej Izby Kontroli. Witam też pozostałych gości. Witam panią Zofię Miłkowską, zastępcę dyrektora Departamentu Wsparcia Rybactwa Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, panią Martę Rabczyńską-Kapcińską, dyrektor Departamentu Rybołówstwa Ministerstwa Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej, panią Aleksandrę Szelągowską, dyrektor Departamentu Finansów, pana Tomasza Tereszkiewicza, dyrektora Departamentu Wsparcia Rybactwa, panią Katarzynę Wysocką, doradcę technicznego w Departamencie Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Gwoli wyjaśnienia, drodzy państwo, chciałabym powiedzieć, że niektórzy parlamentarzyści są niezadowoleni – mają do tego prawo – że posiedzenia Komisji odbywają się równolegle z posiedzeniami innych komisji, do których przynależymy. Niestety, w historii naszego parlamentu, jeżeli chodzi o sposób jego funkcjonowania, niemożliwe było, żeby zgrać posiedzenia dwudziestu kilku komisji, a dodatkowo analizować, w jakich komisjach pracują poszczególni posłowie. Wobec tego musimy wykazywać się ekwilibrystyką oraz dojrzałością w podejmowaniu decyzji, w jakim momencie, w którym posiedzeniu uczestniczymy. Jeżeli ktoś miałby wątpliwości, jak to wygląda, można w tej kwestii zasięgnąć opinii sekretariatu lub posłuchać parlamentarzystów z większym, dłuższym dorobkiem. Po prostu jest to niemożliwe. Cieszmy się, że możemy obradować w tak dużej i wspaniałej sali. Czasami jest istna walka o salę i godzinę, żeby w ogóle można było przeprowadzić posiedzenie Komisji.

Przystępując do prac Komisji. Stwierdzam kworum.

W porządku dziennym posiedzenia mamy rozpatrzenie rządowego dokumentu – Sprawozdanie o pomocy publicznej udzielanej w sektorze rolnictwa lub rybołówstwa w Rzeczypospolitej Polskiej w 2014 roku. Jest to druk nr 168. Jeżeli nie usłyszę państwa

sprzeciwu, uznam, że Komisja przyjmuje zaproponowany porządek dzienny. Sprzeciwu nie słyszę. W związku z tym przystępujemy do realizacji porządku obrad.

Przypominam, że dokument zawarty w druku nr 168 został skierowany do Komisji w celu rozpatrzenia w dniu 30 grudnia 2015 roku. Do reprezentowania stanowiska rządu w toku prac parlamentarnych Rada Ministrów upoważniła ministra rolnictwa i rozwoju wsi. Bardzo proszę pana ministra Jacka Boguckiego o przedstawienie sprawozdania. Bardzo proszę, panie ministrze.

Sekretarz stanu w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi Jacek Bogucki:

Pani przewodnicząca, Wysoka Komisjo. Sprawozdanie o pomocy publicznej udzielanej w sektorze rolnictwa i rybołówstwa w Rzeczypospolitej Polskiej w roku 2014 zostało opracowane na podstawie delegacji ustawowej art. 36 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 roku o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej. Zgodnie z wymaganiami Komisji Europejskiej dane są przedstawione według jednego z rodzajów, są to: wydatki, które obejmują udzielanie dotacji, utracone dochody budżetowe w związku z ulgami, zwolnieniami bądź umorzeniami, zobowiązania – chodzi o podjęte zobowiązania – oraz budżet, czyli zaplanowane na dany program pomocowy wydatki ze środków budżetowych, jedynie w przypadku braku możliwości pokazania faktycznych danych o wydatkach lub podjętych zobowiązaniach. W 2014 roku w sektorze rolnictwa udzielono pomocy w wysokości 1 053 764 tys. zł wykazanych jako budżet, w kwocie 42 997 tys. zł wykazanej jako zobowiązania oraz w kwocie 718 355 tys. zł wykazanej jako wydatki. Szczegółowe informacje o poszczególnych wydatków macie państwo w materiałach, nie będę ich przytaczał, zwłaszcza że, jak powiedziałem, dotyczą one działu rolnictwo, który pewnie nie do końca jest przedmiotem zainteresowania Komisji. Niemniej, poszczególne programy, poszczególne kwoty pomocy w poszczególnych liniach są tu szczegółowe opisane.

W drugiej części, dotyczącej rolnictwa w ramach pomocy *de minimis*, w 2014 roku udzielono pomocy w wysokości 79 008 702 euro, co stanowi ponad 35% limitu skumulowanej kwoty pomocy *de minimis* do produkcji pierwotnej dla Polski, liczonej dla trzech lat podatkowych, czyli lat 2012, 2013 i 2014. W zakresie rybołówstwa w 2014 roku nie była udzielana pomoc w ramach programów pomocowych zgłoszonych i zatwierdzonych przez Komisję Europejską. Jeżeli chodzi o pomoc *de minimis* w zakresie rybołówstwa, w 2014 roku udzielono pomocy *de minimis* w wysokości 665 796 euro, co stanowi 1,61% limitu skumulowanej kwoty pomocy dla rybołówstwa dla Polski, także liczonej dla trzech lat podatkowych, czyli lat 2012, 2013 i 2014.

Można stwierdzić, że o ile w zakresie rolnictwa pomoc jest znacząca, ponieważ jest ona udzielana w wysokości 35% limitu, o tyle w zakresie rybołówstwa, jak do tej pory pomoc ta jest szczątkowa, ponieważ stanowi 1,61% limitu, i to tylko w zakresie pomocy *de minimis*.

Jeżeli chcielibyście państwo dodatkowych informacji, szczegółowych wyjaśnień przedstawionego materiału, jesteśmy do dyspozycji. Dziękuję, pani przewodnicząca.

Przewodnicząca poseł Dorota Arciszewska-Mielewczyk (PiS):

Dziękuję, panie ministrze. Na pewno życzylibyśmy sobie, żeby nasze rybołówstwo było objęte – mam nadzieję, że tak będzie – większą opieką. Nasza Komisja na pewno zajmie się tym tematem. Chciałabym zapytać państwa posłów, czy macie państwo pytania. Bardzo proszę, pan poseł Wilk.

Poseł Jerzy Wilk (PiS):

Panie ministrze, Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazywało duże środki między innymi lokalnym grupom rybackim. Środki te były kierowane, jako pomoc, do lokalnych grup rybackich. Z informacji, jakie do nas docierały, przynajmniej w województwie warmińsko-mazurskim, wynika, że było dużo wątpliwości co do zasadności i celowości wydatkowania środków. Część posłów poprzedniej kadencji pytała o wydatkowanie środków zarówno ministerstwo, jak i marszałka województwa warmińsko-mazurskiego. Z tego, co wiem, sprawa ta jeszcze nie została wyjaśniona. Czy mógłbym uzyskać odpowiedź w tej sprawie? Przede wszystkim chodziło o Zalew Wiślany.

Sekretarz stanu w MRiRW Jacek Bogucki:

Kwota alokacji na lata 2008-2013 w ramach Programu Operacyjnego „Zrównoważony rozwój sektora rybołówstwa i nadbrzeżnych obszarów rybackich 2007-2013" wynosiła 734 092 573 euro. Wykorzystanie na koniec roku 2015 wynosiło 95,71%, z tym że w tej dziedzinie, w przeciwieństwie do programów rolnych, jest możliwość wydatkowania środków do półrocza tego roku, nie jest więc tak, że pozostałe ponad 4% nie zostanie wykorzystane. Środki te zostaną wykorzystane. Na chwilę obecną nie było postępowań Komisji Europejskiej dotyczących zwrotu udzielonej pomocy, nie było kar nałożonych na Polskę w tej części działalności ministerstwa. Jeżeli chodzi o jakieś nieprawidłowości, to może pani dyrektor coś doda.

Przewodnicząca poseł Dorota Arciszewska-Mielewczyk (PiS):

Bardzo proszę.

Dyrektor Departamentu Finansów MRiRW Aleksandra Szelągowska:

Dziękuję bardzo. Pani przewodnicząca, szanowni państwo. Realizacja rybnego programu operacyjnego obejmuje między innymi lokalne grupy, na które środki są wydatkowane zgodnie z przepisami europejskimi, zgodnie z przepisami krajowymi oraz, przede wszystkim, zgodnie z programem. Są wydatkowane z udziałem Agencji Modernizacji i Restrukturyzacji Rolnictwa, która pilnuje, żeby wydatki były realizowane prawidłowo. Jeżeli pojawiają się jakiekolwiek donosy dotyczące nieprawidłowości, wszystkie sprawy są prześwietlane, wszystkie sprawy są wyjaśniane.

Pan poseł twierdzi, że jest jakiś problem z grupami lokalnymi. Agencja to sprawdza, Agencja to kontroluje. Oczywiście, jeżeli będą potwierdzone nieprawidłowości, podmiotom, które skorzystały z pomocy w ramach rybnego programu operacyjnego, środki zostaną zwindykowane. Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa ma specjalną komórkę, która windykuje dotacje pobrane w ramach programów niezgodnie z przepisami prawnymi. Jeżeli takie zdarzenia były, Agencja na pewno będzie windykowała nienależnie przekazane dotacje, jednak w każdym przypadku musi być to wyjaśnione odrębnie, czy przypadkiem nie było przesłanek wskazujących, że pomimo, iż komuś może się to nie podobać, wydatki zostały zrealizowane zgodnie z celem. Dziękuję bardzo.

Przewodnicząca poseł Dorota Arciszewska-Mielewczyk (PiS):

Chciałabym tylko przypomnieć państwu, że całą tematykę związaną z rybołówstwem, również z lokalnymi grupami rybackimi, będziemy omawiać na jednym z posiedzeń Komisji, które jest zaplanowane w pierwszym półroczu. Mam nadzieję, że kiedy będziemy to omawiać, będzie sporo pytań odnośnie do wydatkowania środków zgodnie z prawem oraz z zasadami, którymi powinni się kierować beneficjenci, ale też odnośnie do zasadności kierowania środków na określone cele. Jest dyskusja na temat tego, jaka grupa na co potrzebuje pieniędzy, kto jest rybakiem, a kto nie. Są to dyskusje, dywagacje i pytania wypływające ze środowiska samych rybaków. Na pewno będziemy się temu przysłuchiwać, na pewno na posiedzeniu Komisji będziecie państwo mieli okazję skonfrontować zdania na ten temat.

Czy jeszcze ktoś z pań i panów posłów ma ochotę zabrać głos, zadać pytanie? Wobec tego zamykam dyskusję.

Chciałabym tylko przypomnieć państwu, że nasze dzisiejsze prace muszą zakończyć się przyjęciem bądź odrzuceniem rozpatrywanego dokumentu. Zgłaszam wniosek o przyjęcie dokumentu z druku nr 168. Jeżeli macie państwo inne zdanie, proszę o głos przeciwny. Nie słyszę. Nie wiem, czy mamy to głosować. Nie. Przyjęliśmy dokument.

Chciałabym zaproponować panu Andrzejowi Kobylarzowi debiut i wystąpienie w roli sprawozdawcy omawianego dokumentu. Czy pan poseł wyraża zgodę?

Poseł Andrzej Kobylarz (Kukiz15):

O jakim dokumencie mówimy?

Przewodnicząca poseł Dorota Arciszewska-Mielewczyk (PiS):

O rozpatrywanym dzisiaj. Tym z druku nr 168. Wydaje mi się, że pan poseł da radę. Czy ktoś z państwa wyraża głos przeciwny? Wobec tego nasz kolega poseł Andrzej Kobylarz został wybrany na posła sprawozdawcę.

Po rekomendacji przyjęcia druku oraz wyznaczeniu posła sprawozdawcy zamykam ten temat.

Szanowni państwo, przypominam tylko, że jutro, a na pewno w tym tygodniu, dostaniecie państwo informację wraz z planem wyjazdowego posiedzenia Komisji w dniu dwudziestego drugiego. Wyjazd będzie się wiązać z posiedzeniem, zwiedzaniem portu i stoczni oraz dyskusją na temat portu, stoczni oraz przekopu Mierzei Wiślanej. To też będzie elementem naszej dyskusji. Chodzi o dzień 22 lutego.

Zamykam posiedzenie Komisji. Zapraszam na jutro.